**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Průběžnému hodnocení Koncepce obranného aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací na období 2016 – 2022**

1. **Způsob předložení a projednání dokumentu:**

Průběžné hodnocení Koncepce obranného aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací na období 2016 – 2022 (dále jen „Průběžné hodnocení“) zaslal Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) ke stanovisku dopisem ze dne 18. října 2019 č. j. 34228/2019-UVCR zástupce náměstka pro řízení Sekce obranné politiky a strategie Ministerstva obrany (dále jen „MO“) Ing. Radomír Jahoda, MSc.

1. **Důvod předložení**

Koncepce obranného aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací na období 2016 – 2022 (Dále jen „Koncepce 22“) byla schválena usnesením vlády ze dne 21. března 2016 č. 246.   V části 7 Koncepce 22 bylo stanoveno, že průběžné hodnocení bude předloženo vládě do 30. listopadu 2019 (závěrečné vyhodnocení bude předloženo vládě do 30. listopadu 2022).

1. **Obecně k materiálu**

Koncepce 22 je orientována na podporu dosažení hlavních cílů výstavby ozbrojených sil ČR. Jedná se o cíle, které mají optimálně zabezpečit plnění aktualizovaných politicko-vojenských ambicí ČR definovaných v Obranné strategii ČR, která byla schválena usnesením vlády ze dne 26. září 2012 č. 699.

Priority Koncepce 22 vycházejí z dlouhodobých koncepcí rozvoje Ozbrojených složek ČR.

Úloha obranného výzkumu, vývoje a inovací spočívá jednak ve výzkumu a vývoji směřujícímu k získávání zcela nových schopností (technologicky i znalostně) potřebných pro plnění úkolů Armády ČR, anebo v implementaci interních a i externě získaných technologií a schopností do systému.

V Koncepci 22 byly stanoveny prioritní oblasti obranného výzkumu, vývoje a inovací:

* Systém velení a řízení (výstavba a rozvoj plně interoperabilního systému velení a řízení v souladu s požadavky konceptů NATO, zpravodajské zabezpečení Armády ČR, informační a rozhodovací superiorita, satelitní komunikace a navigace).
* Kybernetizace a robotika
* Ochrana proti zbraním hromadného ničení
* Ochrana proti improvizovaným výbušným zařízením, pyrotechnická služba, nevybuchlá munice
* Energetické a nesmrtící zbraně
* Prostředky polního zdravotnictví
* Radiolokační systémy
* Vojenská kartografie
* Analytická podpora
* Rozvoj kompetencí personálu, výcvik a simulační technologie
* Vojenské umění (rozvoj vojenské strategie a vojenského umění s důrazem na aktuální metody vedení boje
* Zpravodajské schopnosti a kybernetická obrana
* Logistické systémy
* Materiálové inženýrství (výzkum a aplikace nových materiálů, nanotechnologie)

Na uvedené prioritní oblasti jsou poskytovány finanční prostředky z programů aplikovaného obranného výzkumu, vývoje a inovací.

V době realizace Koncepce 22 se jedná o programy Obranný aplikovaný výzkum, experimentální vývoj a inovace (2011 – 2017),[[1]](#footnote-1) Rozvoj ozbrojených sil (2015 – 2022) a program Ambice – podpora rozvoje oblastí, ve kterých Ozbrojené složky dosahují významných výsledků v rámci NATO a EU (2020 – 2026).

**Následující tabulka uvádí přehled výdajů na podporu obranného výzkumu, vývoje a inovací ze státního rozpočtu v tis. Kč:**

**Institucionální podpora:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Institucionální (koncepce) | 97 787 | 97 787 | 96 947 | 103 100 | 103 100 | 103 000 | 103 000 |
| Institucionální  (skutečnost) | 97 897 | 101 652 | 202 200 | 106 123 | 106 123 | 206 123 | 106 123 |
| Institucionální  (rozdíl) | 0 | 3 865 | 5 253 | 3 023 | 3 023 | 3 023 | 3 023 |

**Účelová podpora:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Účelová (koncepce) | 333 000 | 333 000 | 333 840 | 333 240 | 354 000 | 366 000 | 373 000 |
| Účelová (skutečnost) | 333 000 | 333 000 | 333 840 | 308 363 | 333 240 | 333 240 | 333 240 |
| Účelová (rozdíl) | 0 | 0 | 0 | -24 877 | -20 760 | -32 760 | -39 760 |

**Celkem:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Celkem (koncepce) | 430 787 | 430 787 | 430 787 | 436 340 | 457 100 | 469 100 | 476 100 |
| Celkem (skutečnost | 430 787 | 434 652 | 436 040 | 414 486 | 439 363 | 439 363 | 439 363 |
| Celkem (rozdíl | 0 | 3 865 | 5 253 | -21854 | -17 737 | - 29 737 | -36 737 |

**Z provedeného hodnocení vyvodilo MO následující závěry:**

* Jako setrvávající nedostatek přes zlepšující se stav zůstává u programů veřejných zakázek ve vývoji nižší akviziční návaznost na úspěšně dokončené projekty obranného vývoje.
* Z nastoleného vývoje financování podpory obranného výzkumu, vývoje a inovací lze predikovat, že byť jsou v letech 2019 až 2022 v rámci účelové podpory nižší finanční prostředky státního rozpočtu, než bylo plánováno, díky nespotřebovaným výdajům z minulých let nebude naplnění cílů stanovených v Koncepci ohroženo.

1. **Posouzení Průběžného hodnocení Radou**

Cílem Průběžného hodnocení mělo být zhodnocení plnění koncepce výzkumu, vývoje a inovací v sektoru obrany. Obranný aplikovaný výzkum a vývoj patří mezi odvětvové oblasti výzkumu a vývoje, ale vzhledem ke skutečnosti, že pokrývá Prioritní oblast 6 - Bezpečná společnost - Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, je třeba na Koncepci obranného aplikovaného výzkumu pohlížet jako na důležitý průřezového charakteru.

MO má v oblasti obranného výzkumu specifické postavení, neboť je současně poskytovatelem podpory, uživatelem výsledků, a řešitelem i auditorem projektů.

Výstupem z Průběžného hodnocení by měl být analytický materiál s vazbami na priority koncepce a potřeby oboru.

1. **Připomínky Rady**

**Zásadní připomínky:**

1. Hlavním východiskem pro Průběžné hodnocení byl dokument „Hodnocení Koncepce obranného aplikovaného výzkumu a vývoje do roku 2015“ (dále jen „Hodnocení koncepce 2015“). Oba materiály mají totožnou osnovu, nicméně z jejich porovnání by mělo jasně vyplynout, jakým způsobem dochází k průběžnému naplňování Koncepce 22 a zda došlo k posunu od posledního hodnocení.

Vzhledem k tomu, že se jedná o průběžné hodnocení, je nutno více akcentovat posun a naplňování jednotlivých oblastí (částí) definovaných z převzaté z osnovy Hodnocení koncepce 2015. Např. uvést, v čem se změnila oblast mezinárodní spolupráce, zda a v čem došlo k posunu a uvést finanční alokace, časový horizont atd.

1. Rada žádá, aby dokument byl doložen alespoň přehlednou základní statistikou týkající se řešení ukončených projektů výzkumu a vývoje.
2. Rada požaduje rozšířit závěry hodnocení o informaci, jak jsou naplňovány klíčové oblasti Koncepce 22 a zda je dokument v souladu s aktuálními trendy obranného výzkumu.
3. Předložený dokument neobsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

**Doporučující připomínky:**

1. Část 3 Hodnocení institucionální podpory by bylo vhodné doplnit o informaci o zavedení Metodiky2017+, zejména, jaké MO sleduje či očekává vlivy ve změně hodnocení, dále by bylo možné v rámci Části 3 Hodnocení institucionální podpory podrobněji rozebrat její složky jako je podpora na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací a specifický vysokoškolský výzkum.
2. Část 4 Hodnocení účelové podpory doporučujeme doplnit, jakým způsobem hodlá MO aplikovat Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací.
3. Rada doporučuje ověřit relevanci výzkumných témat zejména těch, která nebyla do poloviny roku 2019 pokryta ze strany výzkumných organizací a nerelevantní témata upravit popř. nahradit novými.
4. Doporučuje, aby v rámci závěrečného hodnocení Koncepce 22 MO provedlo dotazníkové šetření na úrovni příjemců (popř. i dalších účastníků programů účelové podpory) a závěry porovnalo s odbornými názory zástupců resortu odpovědných za realizaci Koncepce 22. Tímto šetřením a porovnáním bude prokázán pokrok u plánovaných aktivit a opatření.
5. **Závěr**

Rada:

* schvaluje Stanovisko k materiálu „Průběžné hodnocení Koncepce obranného aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací na období 2016 – 2022“ a žádá MO o zapracování připomínek uvedených v části V. Stanoviska,
* vzhledem k tomu, že dokument bude předkládán vládě pro informaci a nebude procházet meziresortním připomínkovým řízením, Rada doporučuje, aby MO dopracovaný dokument předložilo Radě pro informaci před jeho předložením na jednání vlády.

Praha, 29. listopadu 2019

1. Závěrečné hodnocení programu Obranný aplikovaný výzkum, experimentální vývoj a inovace (2011 – 2017) bylo součástí materiálu Hodnocení výsledků programů výzkumu, vývoje a inovací ukončených v roce 2017, který byl schválen usnesením vlády ze dne 22. července 2019 č. 526

   [↑](#footnote-ref-1)